

Na podlagi drugega odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25) in 21. člena statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11 in 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na \_\_\_\_\_. seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **ODLOK**

### **o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Tolmin**

#### **1. člen (vsebina)**

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Tolmin kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemljuje razloge za podelitev koncesije ter določa vrsto, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Tolmin.

#### **2. člen (razlogi za podelitev koncesije)**

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija se podeljuje iz razloga prejetega predloga za sporazumno prenehanje koncesijske pogodbe, ki ga je koncedent dne 18. 6. 2025 prejel s strani koncesionarja Zobozdravstvo Vika Vodovnik d.o.o., iz katerega izhaja, da koncesionar skladno s sklenjeno koncesijsko pogodbo pisno odpoveduje koncesijsko pogodbo z odpovednim rokom devetih mesecev. Koncesionar ima koncesijo na področju zobozdravstva za odrasle v obsegu enega programa, ki bo skladno z odpovednim rokom določenim v koncesijski pogodbi prenehala 31. 3. 2026.

(3) Koncedent je z dopisom št. 014-0012/2023-12 z dne 30. 6. 2025 pri javnem zdravstvenem zavodu Zdravstveni dom Tolmin poizvedel, ali bi ta lahko prevzel izvajanje navedenega programa. Zdravstveni dom Tolmin je odgovoril z dopisom, ki ga je koncedent prejel dne 9. 9. 2025, pri čemer je navedel, da navedenega programa ne more prevzeti v izvajanje, saj ne razpolaga s kadrovskimi in prostorskimi kapacitetami.

(4) Upoštevač razloge iz tega člena in predvideni razvoj mreže javne zdravstvene službe koncedent ugotavlja, da javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Tolmin na območju Občine Tolmin ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma da javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Tolmin ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, zato se izvajanje teh programov lahko zagotovi zgolj s podelitvijo koncesije.

#### **3. člen (vrsta, obseg, območje in trajanje koncesij)**

(1) S tem odlokom se za območje Občine Tolmin kot vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti določa področje zobozdravstva za odrasle v predvidenem obsegu enega (1,0) programa.

(2) Koncesija se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 4. člen (javni razpis)

(1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na vrsti zdravstvene dejavnosti, navedeni v prvem odstavku prejšnjega člena, se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 5. člen (razpisna dokumentacija)

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med tem odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe tega odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

#### 6. člen (izbira koncesionarja)

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli po predhodnem soglasju Ministrstva za zdravje.

(3) O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

#### 7. člen (koncesijska pogodba)

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 8. člen (nadzor in poročanje)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poroča o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

(3) Na zahtevo koncedenta koncesionar naroči zunanjo revizijo vodenja ločene računovodske evidence glede opravljanja koncesijske dejavnosti, ki se izvede na stroške koncesionarja.

9. člen  
(prenehanje koncesije)

(1) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(2) Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen  
(financiranje koncesije)

(1) Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od sklenitve koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti. Do sklenitve pogodbe iz prejšnjega stavka koncesionar ne sme začeti z opravljanjem zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, njeno financiranje pa ni dopustno.

(2) Če koncesionar iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše pogodbe o financiranju koncesijske dejavnosti, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije o tem obvesti koncedenta, ki odvzame koncesijo po uradni dolžnosti.

11. člen  
(neprenosljivost koncesije)

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

12. člen  
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 014-0020/2025  
Tolmin, dne\_\_\_\_\_

Alen Červ,  
župan

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **1. Pravna podlaga**

- Zakon o zdravstveni dejavnosti – ZZDej (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25)
- Statut Občine Tolmin (Uradni list RS, št.13/09, 17/11 in 106/15)

### **2. Razlogi za sprejem odloka**

Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) v 2. členu določa, da se zdravstvena dejavnost opravlja na primarni, sekundarni in terciarni ravni. Zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, ki jo zagotavlja lokalna skupnost in sicer praviloma v okviru javnega zdravstvenega zavoda, ki se lahko ustanovi za eno ali več občin. Kot je znano so ustanoviteljice Javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin občine Tolmin, Kobarid in Bovec in na območju teh občin omenjeni zavod tudi opravlja primarno zdravstveno dejavnost.

Občina Tolmin ima kot koncedent sklenjeno koncesijsko pogodbo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle z gospodarsko družbo Zobozdravstvo Vika Vodovnik d.o.o., pri čemer je dne 18.6.2025 s strani koncesionarja prejela predlog za sporazumno prenehanje koncesijske pogodbe, iz katerega izhaja, da koncesionar skladno s sklenjeno koncesijsko pogodbo odpoveduje koncesijsko razmerje z odpovednim rokom devetih mesecev. Koncesionar ima koncesijo na področju zobozdravstva za odrasle v obsegu enega programa, ki bo skladno z odpovednim rokom določenim v koncesijski pogodbi prenehala 31. 3. 2026. Koncedent je z dopisom št. 014-0012/2023-12 z dne 30. 6. 2025 pri javnem zdravstvenem zavodu Zdravstveni dom Tolmin poizvedel, ali bi ta lahko prevzel izvajanje navedenega programa. Zdravstveni dom Tolmin je odgovoril z dopisom, ki ga je koncedent prejel dne 9. 9. 2025, pri čemer je navedel, da navedenega programa ne more prevzeti v izvajanje, saj ne razpolaga s kadrovskimi in prostorskimi kapacitetami.

Glede na to, da koncedent ugotavlja, da javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Tolmin na območju Občine Tolmin ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma da javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Tolmin ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, se izvajanje programa zobozdravstva za odrasle lahko zagotovi skladno z določbo 2. odstavka 42. člena ZZDej zgolj s podelitvijo koncesije in sicer v obsegu enega (1) programa, kot ga izvaja trenutni koncesionar.

ZZDej opredeljuje koncesijo kot pravno razmerje med koncedentom (občino) in koncesionarjem, pri čemer koncedent za določen čas koncesionarju podeli pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti v določenem obsegu in na določenem območju.

Postopek podelitve koncesije ima več korakov:

- občina mora pripraviti koncesijski akt, v katerem so opredeljeni vrsta, območje, predviden obseg, trajanje in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter razlog za podelitev koncesije, ki ga v prvem branju sprejme občinski svet;
- koncesijski akt sprejet s strani občinskega sveta v prvem branju, občina posreduje soglasje dajalcema, t.j. Ministrstvu za zdravje in Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije;
- po prejemu soglasji občinski svet sprejme odlok v drugi obravnavi;
- na podlagi veljavnega odloka nato občina objavi javni razpis za podelitev koncesije na svoji spletni strani ter na portalu javnih naročil;
- ponudniku, ki izpolnjuje vse pogoje in čigar ponudba je bila najboljše ocenjena, občina oz. koncedent, po predhodnem soglasju Ministrstva za zdravje, izda odločbo s katero mu podeli

- koncesijo;
- po pravnomočnosti odločbe koncedent in koncesionar skleneta koncesijsko pogodbo, s kateri uredita medsebojna razmerja;
- občina poskrbi za vpis koncesije v evidenco NIJZ 16 ter z izdano koncesijsko odločbo in sklenjeno koncesijsko pogodbo seznani Ministrstvo za zdravje;
- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od podpisa koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti.

Na podlagi zgoraj navedenega je Občina Tolmin pripravila osnutek koncesijskega akta, v katerem je določila vrsto, območje, predviden obseg, trajanje ter razlog za podelitev koncesije, pri čemer zaproša občinski svet, da ga sprejme v prvem branju.

### **3. Vpliv na proračun Občine Tolmin**

Sprejetje Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Tolmin nima neposrednih finančnih vplivov na proračun Občine Tolmin.

Pripravila:  
Mojca Kragelj,  
višja svetovalka za vzgojo in izobraževanje,  
šport ter zdravstveno varstvo